ΔΥ - κ.Πρύτανη - Τριμελής Επιτροπή Εκλογών - Πρ. Συμβουλίου κ.Δ. Τσιχριτζής
13/3/13

ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ ΚΡΗΤΗΣ
Αριθμ. Πρωτ. 2698
Ημερομηνία 13-3-2013

ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ ΚΡΗΤΗΣ
ΠΡΥΤΑΝΕΙΑ
Δ/νση: Πλατεία Αγ. Τίτου, τέρμα οδού Αγ. Μάρκου
731 32 Χανιά
Τηλ. 28210 37005, Fax: 2821028417
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Χανιά, 13/3/2013

Προς
Τον Πρύτανη του Πολυτεχνείου Κρήτης
Καθηγητή Γ. Φίλη

Επί του θέματος που μου ετέθη περί των προθεσμιών αναρτήσεως των εκλογικών καταλόγων και της συμμετοχής ή μη των απουσιαζόντων με άδεια μελών ΔΕΠ στην ψηφοφορία για την ανάδειξη Μονομελών οργάνων της διοικήσεως η άποψή μου είναι η παρακάτω:

α) Επί του πρώτου σκέλους του ερωτήματος στο άρθρο 10 Προθεσμίες προς ενέργεια του ΚΩΔΙΚΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ προβλέπονται τα ακόλουθα: 1. Οι προθεσμίες για την υποβολή αίτησης, Αναφοράς, δήλωσης ή άλλου εγγράφου του ενδιαφερομένου, καθώς και για οποιαδήποτε άλλη ενέργειά του είναι αποκλειστικές, εκτός αν χαρακτηρίζονται ενδεικτικές από τις διατάξεις που τις προβλέπουν. 5. Οι προθεσμίες για τη Διοίκηση είναι ενδεικτικές, εκτός αν από τις διατάξεις που τις προβλέπουν προκύπτει ότι είναι αποκλειστικές. Οι προθεσμίες για την έκδοση ατομικών διοικητικών πράξεων, δυσμενών για το πρόσωπο το οποίο αφορούν αμέσως, είναι αποκλειστικές. 7. Για τον υπολογισμό των προθεσμιών, αν ειδικές διατάξεις δεν ορίζουν διαφορετικά, εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 241-246 του Αστικού Κώδικα.

Η δε παράγραφος 6 του άρθρου 8 του Ν 4009/2011 ως ισχύει προβλέπει ότι :
Ως πρύτανης εκλέγεται καθηγητής πρώτης βαθμίδας Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, με ελληνική ιθαγένεια και άριστη γνώση της ελληνικής γλώσσας, αναγνωρισμένο κύρος και σημαντική διοικητική εμπειρία.
Σχετικά δε με την εκλογή του προβλέπει τα ακόλουθα: α) Ο Πρύτανης εκλέγεται από τους καθηγητές και τους υπηρετούντες λέκτορες του ιδρύματος, με άμεση, μυστική και καθολική ψηφοφορία, ύστερα από διεθνή πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, η οποία εκδίδεται από τον πρόεδρο του Συμβουλίου, τρεις μήνες πριν τη λήξη της θητείας του υπηρετούντος Πρύτανη.

β) Την ευθύνη της οργάνωσης της διαδικασίας ανάδειξης του Πρύτανη έχει τριμελής επιτροπή, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Συμβουλίου και αποτελείται από καθηγητές πρώτης βαθμίδας του οικείου ιδρύματος. Η συμμετοχή στην εν λόγω επιτροπή αποτελεί καθήκον στο πλαίσιο του διοικητικού έργου του καθηγητή πρώτης βαθμίδας.
Η επιτροπή προβαίνει στις αναγκαίες ενέργειες για την προσέλκυση υποψηφιοτήτων, συγκεντρώνει τις υποψηφιότητες και εκθέτει στο Συμβούλιο τα ακαδημαϊκά και διοικητικά προσόντα των υποψηφίων κατ' αλφαβητική σειρά.
γ)……..

Κατά δε την τελευταία Υπουργική απόφαση Φ.122.1/184/16376/Β2/2013 «Διαδικασία ανάδειξης των μονομελών οργάνων των ΑΕΙ μέσω εκλογικής διαδικασίας με ηλεκτρονική ψήφο», εριδομένη επί της παραγράφου 7 του άρθρου 12 ν. 4076/2012 (Α' 159), όπως αυτός τροποποιήθηκε με την παρ. 16 του άρθρου 44 Α του ν. 4115/2013, παρέχεται η δυνατότητα διεξαγωγής της εκλογικής διαδικασίας ανάδειξης των μονομελών οργάνων των Α.Ε.Ι. (Πρύτανεως, Κοσμήτορος και Πρόεδρου Τμήματος.) μέσω εκλογικής διαδικασίας με ηλεκτρονική ψήφο, χωρίς την προγενέστερη διενέργεια αυτής με κάλπη.

Κατά την αυτή ΥΑ προβλέπονται τα ακόλουθα στο άρθρο 3 "Υποβολή Υποψηφιοτήτων - Ανακήρυξη Υποψηφίων - Εκλογικοί Κατάλογοι", 1. Οι υποψηφιότητες υποβάλλονται με αίτηση των ενδιαφερομένων, ενώπιον των οργάνων διενέργειας εκλογών, προσωπικά, μέσω εξουσιοδοτημένου αντιπροσώπου, ηλεκτρονικά ή επιστολικά. Οι υποψήφιοι μπορούν να παραιτηθούν από την υποψηφιότητά τους έως την έναρξη της διαδικασίας εκλογής. Η παραίτηση γίνεται με γραπτή δήλωση του υποψηφίου, η οποία υποβάλλεται στην εφορευτική επιτροπή. Για την καταγραφή των υποψηφιοτήτων και των παραιτήσεων τηρείται από τα όργανα διενέργειας εκλογών ειδικό πρωτόκολλο, από το οποίο προκύπτει η ημερομηνία υποβολής της υποψηφιότητας και παραίτησης από αυτήν. 2. Για την ανακήρυξη των υποψηφίων, τα όργανα διενέργειας εκλογών εξετάζουν εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις του νόμου για την υποβολή υποψηφιότητας, καθώς και αν συντρέχουν στο πρόσωπο τους κωλύματα εκλογιμότητας. Με επιμέλεια του οργάνου διενέργειας των εκλογών, αναρτάται σε ειδικό τμήμα στην κεντρική ιστοσελίδα του Ιδρύματος ο πίνακας των υποψηφίων. 3.Το εκλογικό δικαίωμα ασκούν μόνο όσοι είναι εγγεγραμμένοι στους εκλογικούς καταλόγους, με βάση τους οποίους διενεργούνται οι εκλογές. Οι εκλογικοί κατάλογοι καταρτίζονται και τηρούνται από την αρμόδια υπηρεσία προσωπικού του Ιδρύματος και εγκρίνονται από τον Πρύτανη του Πανεπιστημίου ή τον Πρόεδρο του Τ.Ε.Ι. Οι εκλογικοί κατάλογοι οριστικοποιούνται πέντε (5) ημέρες πριν από την ημέρα διεξαγωγής των εκλογών.

Κατά δε το άρθρο 6 της ΥΑ που προβλέπει τις ενστάσεις προβλέπονται τα εξής: 1.Ενστάσεις κατά του κύρους των εκλογών **μπορεί να υποβάλει: α) Κάθε εκλονέας εγγεγραμμένος στους εκλογικούς καταλόγους** του Ιδρύματος και β) Οι υποψήφιοι, ή κατ" εξουσιοδότηση τους ορισμένοι αντιπρόσωποι. 2. Λόγους ένστασης θεμελιώνουν **αποκλειστικά:** α) Η έλλειψη νόμιμων προσόντων και η συνδρομή κωλυμάτων σε υποψηφίους που έχουν ανακηρυχθεί και γενικά η παραβίαση των διατάξεων του νόμου κατά την ανακήρυξη των υποψηφίων, β) Η παραβίαση των διατάξεων του νόμου κατά τη διεξαγωγή της ψηφοφορίας ή κατά την εξαγωγή του εκλογικού αποτελέσματος ή κατά την ανακήρυξη των εκλεγέντων υποψηφίων και γ) Η ακυρότητα ή η εσφαλμένη καταμέτρηση των ψήφων. 3. Οι ενστάσεις υποβάλλονται

εγγράφως ενώπιον των οργάνων διενέργειας εκλογών έως τη σύνταξη του πρακτικού εκλογής της παραγράφου 2 του προηγούμενου άρθρου. Επί των ενστάσεων αποφαίνονται αιτιολογημένα τα όργανα διενέργειας εκλογών. **Ειδικώς, οι ενστάσεις που εμπίπτουν στην περίπτωση (α) της προηγούμενης παραγράφου υποβάλλονται ενώπιον των οργάνων διενέργειας εκλογών το αργότερο πέντε (5) ημέρες πριν από την ημερομηνία έναρξης της ψηφοφορίας, τα οποία αποφαίνονται αιτιολογημένα επ' αυτών το αργότερο εντός τριών (3) ημερών από την υποβολή τους** και επί αποδοχής αυτών αναμορφώνει τον πίνακα των υποψηφίων. Συνακόλουθα ενώ ο κανόνας που προκύπτει από τις ερμηνευτικές διατάξεις των άρθρων 241-246 ΑΚ είναι ότι όταν η προθεσμία ορίζεται σε ημέρες πρόκειται για ημερολογιακές πλην όμως ενόψει των προθεσμιών που θέτει το άρθρο 6 της ΥΑ ειδικά για την προθεσμία υποβολής ενστάσεως κατά της υποψηφιότητας μέλους ΔΕΠ για μονομελές όργανο θα πρέπει να δεχθούμε την αντίθετο εκδοχή ήτοι οι ημέρες να υπολογίζονται ως εργάσιμες ώστε να παρέχεται ο χρόνος προπαρασκευής για την υποβολή ενστάσεων κατά της υποψηφιότητας μέλους.

β) Επί του δευτέρου θέματος παρατηρητέα τα εξής: Το Υπουργείο Παιδείας με προγενέστερο έγγραφό του το υπ αρ. Φ.120.61/253/141498/Β2/8-12-2011 ερμηνεύοντας αυθεντικά τον Ν 4009/2011 πριν την τροποποίηση του, εδέχθη προκειμένου για την εκλογή των μελών του Συμβουλίου δέχεται ότι κατά το άρθρο 8, παρ. 4(β) του ν. 4009/2011 «οι εκλογικοί κατάλογοι για την εκλογή των εσωτερικών μελών (καθηγητών) περιλαμβάνουν το σύνολο των καθηγητών όλων των βαθμίδων, συμπεριλαμβανομένων και των Λεκτόρων των Πανεπιστημίων ανεξάρτητα από το εάν ευρίσκονται σε οποιαδήποτε άδεια ή τελούν σε καθεστώς πλήρους ή μερικής απασχόλησης, όπως άλλωστε προκύπτει από τη διάταξη της παρ. 4β του άρθρου 8 του ν. 4009/2011».παραπέμποντας συγχρόνως στο άρθρο 24, παρ. 4 όπου ορίζονται οι περιπτώσεις που τα μέλη ΔΕΠ βρίσκονται σε αναστολή των καθηκόντων τους, επίσης εξαιρεί τους ευρισκόμενους σε αποχή/απαγόρευση άσκησης των καθηκόντων τους. Στο σύνολο των καθηγητών αναφέρεται και η νεώτερη ΥΑ Φ.122.1/184/16376/Β2/2013 «Διαδικασία ανάδειξης των μονομελών οργάνων των ΑΕΙ μέσω εκλογικής διαδικασίας με ηλεκτρονική ψήφο». Κατά δε την γραμματική ερμηνεία των διατάξεών της η άποψη αυτή θα πρέπει να γίνει δεκτή και να εφαρμοσθεί διότι η εγγραφή εις τους εκλογικούς καταλόγους θεμελιώνει το δικαίωμα του εκλέγειν.

Έτσι επί του θέματος της ασκήσεώς του δια τους ευρισκόμενους σε άδεια του άρθρου 27 Επιστημονικές και λοιπές άδειες παρατηρητέα τα εξής για κάθε κατηγορία χωριστά.

1.<u>Επιστημονικές Άδειες.</u> Οι καθηγητές του ιδρύματος έχουν δικαίωμα επιστημονικής άδειας με πλήρεις αποδοχές ενός έτους για κάθε έξι έτη υπηρεσίας ή έξι μηνών για κάθε τρία έτη υπηρεσίας. Η επιστημονική άδεια χορηγείται με πράξη του πρύτανη, ύστερα από εισήγηση του κοσμήτορα και απόφαση της κοσμητείας, στην οποία αναφέρεται ο τρόπος κάλυψης των εκπαιδευτικών αναγκών των προγραμμάτων σπουδών στα οποία συμμετέχει ο διδάσκων και αιτών την επιστημονική άδεια. Η αίτηση για εκπαιδευτική άδεια συνοδεύεται από το προτεινόμενο πρόγραμμα επιστημονικής δραστηριότητας. Ο καθηγητής μετά τη λήξη της άδειας του υποβάλλει στον πρύτανη ή τον αρμόδιο αναπληρωτή πρύτανη έκθεση σχετική με την υλοποίηση του προγράμματος που είχε προτείνει. 2. Το δικαίωμα για λήψη της επιστημονικής

άδειας μπορεί να ασκηθεί μόνο μέσα σε τρία έτη από τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας στο ίδρυμα. Δεν παραγράφεται το δικαίωμα επιστημονικής άδειας αλλά αθροίζεται με εκείνο της επόμενης εξαετίας ή τριετίας, αν η άδεια δεν χορηγηθεί μέσα στο προβλεπόμενο χρονικό διάστημα για λόγους που δεν αφορούν το πρόσωπο του αιτούντος. Η επιστημονική άδεια δεν χορηγείται σε Καθηγητές που απέχουν λιγότερα από τρία έτη από τη συνταξιοδότηση τους. 3. Οι Καθηγητές που κατά τη διάρκεια της επιστημονικής τους άδειας στην αλλοδαπή συνεργάζονται χωρίς αμοιβή με ανώτατα εκπαιδευτικά ή άλλα ιδρύματα του εξωτερικού, λαμβάνουν τις πλήρεις αποδοχές τους προσαυξανόμενες κατά 80%. 4. Κάθε καθηγητής υπηρετεί στο ίδρυμα για τρία έτη μετά τη λήξη της επιστημονικής του άδειας, άλλως του καταλογίζονται οι αποδοχές που έλαβε κατά τη διάρκεια της άδειας αυτής. Αρμόδιο όργανο για την χορήγηση της εκπαιδευτικής αδείας ο πρύτανη και χορηγείται με πράξη του, μετά από εισήγηση του κοσμήτορα και απόφαση της κοσμητείας, στην οποία αναφέρεται ο τρόπος κάλυψης των εκπαιδευτικών αναγκών των προγραμμάτων σπουδών στα οποία συμμετέχει ο διδάσκων και αιτών την επιστημονική άδεια. Η αίτηση για εκπαιδευτική άδεια συνοδεύεται από το προτεινόμενο πρόγραμμα επιστημονικής δραστηριότητας. (Κατά την προϊσχύουσα νομοθεσία χορηγείτο από την Γ.Σ. του Τμήματος μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου που συνοδεύεται με το προτεινόμενο πρόγραμμα εκπαιδευτικής δραστηριότητος και χορηγείτο εφόσον θεραπεύεται ο σκοπός που ορίζεται στο νόμο και ο οποίος είναι ο εμπλουτισμός των γνώσεων του αδειούχου από τη συμμετοχή του σε ερευνητικό ή επιστημονικό ή εκπαιδευτικό έργο άλλου ΑΕΙ ή επιστημονικό φορέα της χώρας ή του εξωτερικού που κρίνεται κάθε φορά από το όργανο που έχει την αρμοδιότητα, ήτοι την Γ. Σ. Τμήματος, αν συντρέχει με βάση το υποβαλλόμενο πρόγραμμα επιστημονικής δραστηριότητας. Η απόφαση δε αυτή της Γ. Σ. του Τμήματος δεν έχει εκτελεστό χαρακτήρα πριν από την έγκρισή της από τον Πρύτανη (βλ. Επαμ. Σπηλιωτόπουλο Εγχ. Δικ. Δικαίου παρ. 141) και οφείλει ο ενδιαφερόμενος να αναμένει την έγκριση της αδείας και να μην αναχωρεί μέχρι να εγκριθεί (βλ. ΣτΕ 3351/97 σκέψη 17).). Ώστε, αν κατά την ουσιαστική κρίση του οργάνου αυτού, κοσμητείας, το οποίο διαθέτει τις απαραίτητες εξειδικευμένες γνώσεις θεραπεύεται ο άνω σκοπός της διαρκούς επιμορφώσεως και επιστημονικής εξελίξεως των μελών ΔΕΠ, θα πρέπει να χορηγείται η αιτουμένη εκπαιδευτική αδεία. (βλ. και ΝΣΚ 442/69, ΝΣΚ 318/03). Συνακόλουθα και με το ισχύον καθεστώς η χορήγηση εκπαιδευτικής αδείας δεν είναι μία τυπική διαδικασία, πρέπει να έχει πάντοτε αιτιολογία η οποία πρέπει να περιλαμβάνει τη διαπίστωση της συνδρομής των άνω τυπικών και ουσιαστικών προϋποθέσεων για τη χορήγηση της κατά τρόπο σαφή, ειδικό και επαρκή. Στο έγγραφο αυτό ενόψει και της διεξαγωγής της ψηφοφορίας με κάλπη κατά το αρχικό στάδιο που προυπέθεται την φυσική παρουσία του μέλους ΔΕΠ στο ΑΕΙ διετύπωσα την άποψη ότι το ευρισκόμενο σε άδεια μέλος ΔΕΠ οργανικά και λειτουργικά παραμένει στο ΑΕΙ πλην όμως τελεί υπό καθεστώς οιωνεί αναστολής όσο αφορά τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του απέναντι στο ΑΕΙ. Κατ' αυτήν την έννοια ο ευρισκόμενος σε καθεστώς αδείας δεν συμμετέχει στη λειτουργία του ΑΕΙ ούτε μπορεί να ασκήσει τα εξ αυτής δικαιώματα, και ότι προϋπόθεση για την άσκησή τους αποτελεί η λειτουργική επανένταξή του το ΑΕΙ η οποία γίνεται με πρόσκαιρο ή οριστική διακοπή της αδείας. Τούτο όμως διαφοροποιείται ενόψει των διατάξεων της ΥΑ

Φ.122.1/184/16376/Β2/2013 που εισάγει ως μόνη την εκλογική διαδικασία με ηλεκτρονική ψήφο, που δεν προϋποθέτει φυσική παρουσία στο ΑΕΙ, ώστε με την εισαγωγή των τεχνολογικών εξελίξεων να δύνανται να ασκήσουν το δικαίωμα του εκλέγειν το οποίο δεν απόλλυνται σύμφωνα με τον νόμο.

2. Άδεια άνευ αποδοχών. Αύτη επιτρέπεται να χορηγείται για τρία έτη, ύστερα από εισήγηση του κοσμήτορα και απόφαση της κοσμητείας, σε καθηγητές του ιδρύματος, εφόσον δεν παρεμποδίζεται η ομαλή λειτουργία της σχολής, με συνέπεια κατά το διάστημα της άδειας άνευ αποδοχών το σύνολο των συνταξιοδοτικών, ασφαλιστικών και λοιπών εισφορών για τον καθηγητή καταβάλλονται από τον ίδιο. Παρά το ότι χορηγείται χωρίς την τήρηση των ανωτέρω προϋποθέσεων για την εκπαιδευτική άδεια και ως δέχεται το Υπουργείο στο προαναφερόμενο έγγραφό του, θεμελιώνουν δικαίωμα οι ευρισκόμενοι σε κάθε μορφή αδείας οπότε και θα πρέπει να συμπεριληφθούν για την ταυτότητα του νομικού λόγου, κατά την άποψή μου προσήκει αντίθετος ερμηνεία δεδομένου ότι κατ ουσία ευρίσκονται σε αναστολή των καθηκόντων τους,

Με τιμή,

Ν. Κοτσιφάκης

Νομικός Σύμβουλος

Πίνεται δοκιμή